**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных положений**

**законодательных актов Ульяновской области»**

Настоящий проект закона вносит изменения в Закон Ульяновской области от 6 сентября 2007 года № 130-ЗО «О транспортном налоге  
в Ульяновской области», Закон Ульяновской области от 29 декабря 2014 года № 218-ЗО «О промышленной политике в Ульяновской области», [Закон](consultantplus://offline/ref=ADCAF8A3A5140AA1808DAB9AF37BC96F339356E46A9376A79E5DD7AE25E9E9D2EEC8E9DF1CE003B1C2736DD701ACC7C64EVEG) Ульяновской области от 3 июля 2015 года № 82-ЗО  
«О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с устойчивым развитием сельских территорий Ульяновской области», [Закон](consultantplus://offline/ref=D56EC517E8FB0AEB20A39A8A293D276164DD11850DCEE029518D5151C148D0668B5C9CF36A3E979D1C5160F20A4AF52EcAlBI) Ульяновской области от 2 сентября 2015 года № 99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» и Закон Ульяновской области  
от 27 октября 2017 года № 125-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» и признаёт утратившими силу пункт 1 статьи 1 Закона Ульяновской области от 18 декабря 2020 года № 160-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области» и абзацы пятый, девятый  
и двадцать первый пункта 11 статьи 1 Закона Ульяновской области от 8 декабря 2022 года № 125-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Ульяновской области».

Закон Ульяновской области от 27 октября 2017 года № 125-ЗО   
«О некоторых мерах по обеспечению устойчивого развития технопарков, находящихся на территории Ульяновской области» (далее – закон № 125-ЗО) регламентирует отношения, связанные с развитием технопарков, находящихся на территории Ульяновской области, определяет условия и формы государственной поддержки управляющих компаний и резидентов технопарков.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ   
«О промышленном политике в Российской Федерации» (в редакции от 27.06.2018 и от 13.06.2023) (далее – Федеральный закон) и Законом Ульяновской области от 29 декабря 2014 года «О промышленной политике в Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области «О промышленной политике в Ульяновской области») предусмотрена возможность создания промышленных технопарков, управляющих ими управляющих компаний, технопарков в сфере высоких технологий, управляющих ими управляющих компаний, индустриальных (промышленных) парков, управляющих ими управляющих компаний, промышленных кластеров и специализированных организациях промышленных кластеров, в отношении которых применяются меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

[Статья 19](consultantplus://offline/ref=326980529E2DBF156095BB12E53D238177B5BD61F9FEE9FD8BA36F566ED4F38CB7BAA6F1863A1C8BA4B670499B15A73E60AFCD3C35AB693BIEGEI) Федерального закона посвящена мерам стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка. Вместе с тем установлены ограничения для применения мер стимулирования, предусмотренных на федеральном уровне, в отношении управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты промышленной инфраструктуры. Данные ограничения связаны с необходимостью подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании [требованиям](consultantplus://offline/ref=326980529E2DBF156095BB12E53D238177B5BB65F2FCE9FD8BA36F566ED4F38CB7BAA6F1863A1D83AFB670499B15A73E60AFCD3C35AB693BIEGEI), установленным постановлением Правительства РФ от 4 августа 2015 года № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

Статьёй 191 Федерального закона предусмотрено применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных на федеральном уровне, к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, осуществляется при условии соответствия промышленного технопарка и его управляющей компании требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1863 «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков».

Статьёй 192 Федерального закона предусмотрено применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных на федеральном уровне, к управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе технопарка в сфере высоких технологий, осуществляется при условии соответствия технопарка в сфере высоких технологий и его управляющей компании требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации  
от 25 августа 2023 года № 1381 «О технопарках в сфере высоких технологий  
и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий».

Статьёй 20 Федерального закона предусмотрено применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных на федеральном уровне, к специализированным организациям промышленных кластеров при условии соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров».

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации принимается решение о соответствии индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка, технопарка в сфере высоких технологий  
и управляющих ими управляющих компаниях требованиям, а также промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера и вносятся сведения о них в реестр индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков (далее – реестр промпарков), реестр промышленных технопарков и управляющих компаниях промышленных технопарков (далее – реестр технопарков), реестр технопарков в сфере высоких технологий и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий (далее – реестр технопарков в сфере высоких технологий) и реестр промышленных кластеров и специализированных организаций таких кластеров (далее – реестр кластеров) соответственно.

Таким образом, нахождение в выше указанных реестрах сведений об индустриальном (промышленном) парке и управляющей компании индустриального (промышленного) парка, промышленном технопарке, управляющей компании промышленного технопарка, технопарке в сфере высоких технологий, управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий, промышленном кластере и специализированной организации промышленного кластера даёт право на получение мер стимулирования, предусмотренных федеральными актами.

В целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счёт имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации такие субъекты могут устанавливать дополнительные требования  
к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим ими управляющим компаниям (пункт 3 статьи 19 Федерального закона), промышленным технопаркам и управляющим ими управляющим компаниям (пункт 3 статьи 191 Федерального закона) и технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим ими компаниям (пункт 3 статьи 192).

В статье 61 Закона Ульяновской области «О промышленной политике в Ульяновской области» предусмотрены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности в Ульяновской области, осуществляемые за счёт имущества Ульяновской области и средств областного бюджета Ульяновской области, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, управляющим компаниям промышленных технопарков, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий, специализированным организациям промышленных кластеров и их резидентам в случае соответствия их требованиям, установленным в федеральным законодательством, и дополнительным требованиям в случае их установления Правительством Ульяновской области.

Проектом закона предлагается предусмотреть ведение в Ульяновской области реестра промышленных технопарков, находящихся на территории Ульяновской области (далее – технопарки), и управляющих ими управляющих компаний (далее – реестр технопарков), реестра технопарков в сфере высоких технологий, находящихся на территории Ульяновской области (далее – технопарки в сфере высоких технологий), и управляющих ими управляющих компаний (далее – реестр технопарков в сфере высоких технологий), реестра индустриальных (промышленных) парков, находящихся на территории Ульяновской области (далее – промпарки), и управляющих ими управляющих компаний (далее – реестр промпарков) и реестр промышленных кластеров и специализированных организаций промышленных кластеров (далее – реестр кластеров). В указанные реестры исполнительным органом Ульяновской области, осуществляющим государственное регулирование в сфере развития промышленности, будут включаться сведения о технопарках и управляющих ими управляющих компаниях, о технопарках в сфере высоких технологий и управляющих ими управляющих компаниях, промпарках и управляющих ими управляющих компаниях, кластерах и специализированных организациях кластеров которые одновременно соответствуют требованиям, установленным федеральным законодательством, и требованиям, установленным Правительством Ульяновской области.

Наличие указанных реестров позволит своевременно отслеживать право управляющих компаний технопарков, управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий, управляющих компаний промпарков и специализированных организаций кластеров на получение мер стимулирования, установленных законодательством Ульяновской области.

Состав сведений о технопарках и управляющих ими управляющих компаниях, технопарках в сфере высоких технологий и управляющих ими управляющих компаниях, промпарках и управляющих ими управляющих компаниях, о кластерах и специализированных организациях кластеров, содержащихся в реестре технопарков, реестре технопарков в сфере высоких технологий, реестре промпарков и реестре кластеров, и порядок формирования и ведения указанных реестров (в том числе перечень документов (копий документов), которые необходимо представить для внесения сведений в реестры, и требования к указанным документам (копиям документов), порядок и сроки рассмотрения этих документов (копий документов) уполномоченным органом и принятия им решений о внесении сведений в реестры либо об отказе во внесении сведений в реестры, а также основания, сроки и порядок принятия уполномоченным органом решения об изменении содержащихся в реестры сведений либо об их исключении из реестров промпарков) устанавливаются Правительством Ульяновской области. Предлагается также внести в указанные реестры информацию о резидентах технопарков, технопарков в сфере высоких технологий, промпарков и кластеров, для того, чтобы резиденты также могли воспользоваться мерами стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории Ульяновской области.

Законами Ульяновской области от 2 сентября 2015 года № 99-ЗО  
«О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области»  
и от 6 сентября 2007 года № 130-ЗО «О транспортном налоге в Ульяновской области» предусмотрены льготы по налогу на имущество и по транспортному налогу организациям – управляющим компаниям технопарков, организациям резидентам технопарков и организациям – управляющим компаниям промпарков. Право на получение указанных выше льгот может возникнуть  
у организаций – управляющих компаний технопарков, организаций резидентов технопарков и организаций – управляющих компаний промпарков только при внесение сведений о них в реестр технопарков, реестр резидентов технопарков и реестр промпарков. Соответственно проектом закона вносятся корреспондирующие изменения в Законы Ульяновской области от 2 сентября 2015 года № 99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области» и от 6 сентября 2007 года № 130-ЗО «О транспортном налоге в Ульяновской области», в части приведения их положений  
в соответствие с принимаемой редакцией Закона № 125-ЗО.

За применением права на налоговую льготу по налогу на имущество на протяжении действия указанной налоговой льготы на территории Ульяновской области от налогоплательщиков – управляющих компаний и резидентов технопарков не поступило не одного обращения в налоговый орган. В связи с чем, утверждение предлагаемых изменений не повлечёт ухудшения правового положения указанных налогоплательщиков.

Принятие проекта закона в части установления требования к промпаркам и управляющим ими управляющим компаниям также не повлечёт ухудшения правового положения указанных налогоплательщиков. На сегодняшний день

льготой за применение права на налоговую льготу по налогу на имущество управляющие компании промпарков не обращались.

Также проектом предлагается в нормах Закона Ульяновской области  
от 2 сентября 2015 года № 99-ЗО «О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области», устанавливающих основание и порядок применения налоговых льгот по налогу на имущество, исключить обязанность налогоплательщика предоставлять в налоговый орган для подтверждения обоснованности применения налоговых льгот копий выписок из реестров в тех случаях, когда предусмотрена обязанность исполнительного органа Ульяновской области, уполномоченного на формирование и ведение реестров, направлять в налоговый орган соответствующие реестры или перечни.   
Представление документов и информации, которые находятся в распоряжении государственных органов, нецелесообразно, к тому же получение их самими налогоплательщиками может привести к нарушению срока подтверждения права на льготу по налогу.

В соответствии с законодательством Российской Федерации к числу промышленных технопарков относятся агропромышленные парки (агробиотехнопарки) – промышленные технопарки, объекты промышленной и технологической инфраструктур которых используются субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, в том числе производства, первичной и последующей промышленной переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и их реализации, а также оказания услуг по обслуживанию сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции, и (или) научно-технической деятельности, в том числе научных исследований и (или) экспериментальных разработок в области биотехнологии, сельскохозяйственных наук, и (или) инновационной деятельности, в том числе селекции животных и (или) сельскохозяйственных культур. В отношении агробиотехнопарков применяются те же положения, что и к технопаркам, соответственно агробиотехнопарк в случае соответствия требованиям, установленным федеральным законодательством к технопаркам, вправе претендовать на меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Оба понятия «сельский технопарк» и «агробиотехнопарк» преследуют идентичные цели и влекут идентичные правовые последствия – применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, сельского хозяйства.

Законом № 125-ЗО предусмотрена возможность по созданию на территории Ульяновской области сельских технопарков, которые расположены в границах сельских территорий Ульяновской области и предназначены для оказания полного цикла услуг по размещению и развитию резидентов такого технопарка, преимущественно осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства. Цель создания сельских технопарков состоит в обеспечении устойчивого развития муниципальных образований Ульяновской области, однако с 2020 года по настоящее время на территории Ульяновской области такие технопарки не были созданы.

С учётом изложенного, проектом предлагается признать утратившим силу положения, которые касаются сельского технопарка, в Законе № 125-ЗО и в Законе Ульяновской области от 03.07.2015 № 82-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, связанных с устойчивым развитием сельских территорий Ульяновской области».

Также проектом закона вносятся изменения технического характера, направленные на редактирование формулировок в законодательных актах Ульяновской области.

В проекте закона отсутствуют обязательные требования, оценка   
соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об   
административных правонарушениях, или обязательные требования,  
соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий,   
аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный   
характер.

Реализация проектируемого Закона Ульяновской области не повлечёт за собой отрицательных последствий социально-экономического, политического, правового и иного характера.

Антикоррупционная экспертиза настоящего проекта закона проведена Министерством экономического развития и промышленности Ульяновской области. Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции в связи с принятием данного закона Ульяновской области, не выявлено.

В соответствии с пунктом 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области», проведение оценки регулирующего воздействия проекта не требуется в связи с тем, что предлагаемые изменения не предусматривают введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Авторами концепции законопроекта являются Министр экономического развития и промышленности Ульяновской области Зонтов Н.В., а также заместитель директора департамента финансового обеспечения и юридического сопровождения – начальник отдела юридического сопровождения Министерства экономического развития и промышленности Ульяновской области Катрачева С.И.

Министр экономического развития

и промышленности Ульяновской области Н.В.Зонтов